



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri în domeniul social

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri în domeniul social**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 374 din 05.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1191/05.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea următoarelor acte normative:

a) Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea nr. 8/2006 privind instituirea indemnizației pentru pensionarii sistemului public de pensii, membri ai uniunilor de creatori legal constituite și recunoscute ca persoane juridice de utilitate publică, republicată;

c) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, aprobată prin Legea nr. 87/2022, cu modificările ulterioare;

d) Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, la **primul paragraf**, este necesară completarea sintagmei eliptice „Având în vedere **consecințele** asupra angajatorilor”, în sensul precizării faptele ale căror consecințe sunt avute în vedere.

La **al doilea paragraf**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „salariaților angajatorilor insolvență” se va reda sub forma „salariaților angajatorilor **aflați în insolvență**”.

La **al patrulea paragraf**, pentru unitate redacțională în cadrul preambulului, textul va debuta cu literă mică, observația fiind valabilă și pentru paragrafele următoare.

Totodată, pentru o completă informare, după titlul Legii nr. 346/2002 se vor insera evenimentele legislative suferite de aceasta, prin sintagma „**republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al șaselea paragraf**, pentru același considerent, după titlul Legii nr. 8/2006 se va insera termenul „**republicată**”. Același termen se va insera și la **paragraful al optulea**, după sintagma „Legea nr. 8/2006”.

Totodată, pentru coerența exprimării, este necesară revederea sintagmei „potrivit căroră **indemnizația lunară care se acordă pensionarilor, (...) iar cuantumul acestei indemnizații reprezintă echivalentul a 50% din pensia cuvenită titularului**”.

La **al nouălea paragraf**, pentru îmbunătățirea esteticii exprimării, recomandăm reformularea textului.

Reiterăm observația și pentru **paragrafele treisprezece-șaptesprezece**.

La **al doisprezecelea paragraf**, pentru claritatea exprimării, este necesară revederea și reformularea sintagmei „implementarea și monitorizarea **acestora**”, întrucât nu se înțelege la cine/ce se referă pronumele demonstrativ „**acestora**”.

La **al șaisprezecelea paragraf**, pentru rigoare redacțională, sintagma „până la 31.08.2023” se va înlocui cu sintagma „până la **data de 31 august 2023**”.

Referitor la **paragrafele optsprezece și nouăsprezece**, deoarece acestea conțin idei similare, recomandăm redarea acestora printr-un singur paragraf, cu reformularea corespunzătoare a textului.

4. La **art. I**, prin care se propune modificarea și completarea Legii nr. 346/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm următoarele:

4.1. Pentru respectarea uzanțelor normative, propunem reformularea **părții introductive**, astfel:

„Art. I. - Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 251 din 8 aprilie 2014**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se **completează după** cum urmează:”.

4.2. La **pct. 1**, pentru același considerent, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„1. **La articolul 18, litera i)** se abrogă”.

4.3. La **pct. 2 partea dispozitivă**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „alineatul (1) va avea următorul cuprins” se va înlocui cu sintagma „alineatul (1) **se modifică și** va avea următorul cuprins”.

La textul propus pentru **art. 19 alin. (1)**, prin care se urmărește ca baza de calcul al indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă, pentru reducerea timpului de muncă sau pentru trecerea temporară în alt loc de muncă să fie determinată ca medie a veniturilor din salarii sau asimilate salariilor realizate lunar de către asigurat **la același angajator**, în ultimele 6 luni anterioare lunii pentru care se acordă concediul medical, **fără a lua în calcul veniturile obținute și la alți angajatori**, semnalăm că norma preconizată este susceptibilă a afecta principiul nediscriminării prevăzut la art. 16 din Constituție.

Având în vedere că în Nota de fundamentare nu sunt prezentate argumente care să justifice soluția legislativă preconizată, prin raportare la prevederile art. 53 din Constituție, cu privire la posibila discriminare, recomandăm completarea instrumentului de prezentare și motivare în acest sens.

Totodată, pentru claritatea și predictibilitatea normei, sunt necesare:

- completarea sintagmei „veniturilor din salarii sau asimilate salariilor”, astfel încât să se înțeleagă ce venituri sunt vizate, brute sau nete;

- să se prevadă ce venituri sunt avute în vedere în cazul asiguraților care își desfășoară activitatea la mai mulți angajatori,

precum și dacă asigurații au posibilitatea să aleagă venitul cel mai mare pentru determinarea bazei de calcul al indemnizațiilor respective.

4.4. La **pct. 3**, la textul propus **art. 36¹ alin. (1)**, pentru utilizarea unei terminologii unitare, este necesară revederea termenului „Asigurații”, având în vedere că în cuprinsul actului normativ de bază sunt folosite exprimări precum „Asigurații **sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale**” (la art. 18) sau „asigurații **prevăzuți la art. ...**” - art. 19 alin. (8).

La **alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, propunem următoarea reformulare a textului:

„(2) Prin excepție de la prevederile art. 35 și **36 alin. (3)**, **în cazul asiguraților prevăzuți la alin. (1), indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă se acordă pe toată perioada de tratament, până la vindecare, inclusiv pentru perioada de recuperare**”.

4.5. La **pct. 4**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„4. La **articolul 93 alineatul (2), litera l)** se abrogă”.

5. La **art. II**, prin care se propune modificarea Legii nr. 8/2006, semnalăm următoarele:

5.1. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea introductivă și părțile dispozitive** se vor reda astfel:

„Art. II. - Legea nr. **8/2006** privind instituirea indemnizației pentru pensionarii sistemului public de pensii, membri ai uniunilor de creatori legal constituite și recunoscute ca persoane juridice de utilitate publică, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 767 din 30 septembrie 2016 **se modifică după cum urmează:**”;

„1. **Titlul va avea următorul cuprins:**”;

„2. La articolul 1, **alineatele (1) și (4) vor avea următorul cuprins:**”;

„3. **Articolul 4 va avea următorul cuprins:**”;

„4. **Articolul 8 va avea următorul cuprins:**”.

5.2. La **pct. 2**, la textul propus pentru **art. 1 alin. (4)**, pentru asigurarea predictibilității normei, este necesară revederea și reformularea/completarea sintagmei „indexării/actualizării”, întrucât nu este clar dacă se referă la indexarea/actualizarea valorii punctului de referință sau a cuantumului pensiei.

6. La **art. III**, prin care se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2021, **partea introductivă și părțile dispozitive** se vor reda astfel:

„Art. III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2021 pentru modificarea unor acte normative, precum și reglementarea unor măsuri în domeniul protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 950 din 5 octombrie 2021, **aprobată prin Legea nr. 87/2022, cu modificările ulterioare**, se modifică după cum urmează:”;

„1. **La articolul III, alineatul (2)** va avea următorul cuprins:”;

„2. **La articolul IV, alineatul (2)** va avea următorul cuprins:”.

7. La **art. IV**, prin care se propune modificarea Legii nr. 200/2006, la **partea dispozitivă**, abrevierea „lit. e) se va reda sub forma „**litera e)**).

La textul propus pentru **art. 13 lit. e)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm schimbarea topicii astfel:

„e) indemnizațiile restante, pe care angajatorii au obligația **de a le plăti pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare a activității potrivit art. 53 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 1121/06.11.2024